

La réévaluation de la stratégie de l'OCDE pour l'emploi : diagnostic, limites et enseignements pour la France



John Martin,

**directeur du département de l'emploi, du
travail et des affaires sociales de l'OCDE**

Jean-Philippe Cotis,

Économiste en chef de l'OCDE



III. Une Stratégie reformulée: les 4 piliers

- A. Élaborer une politique macroéconomique appropriée
- B. Supprimer les entraves à l'activité et à la recherche d'emploi
- C. Lever les obstacles à la demande de travail
- D. Promouvoir le développement des qualifications et des compétences des travailleurs



III. Une Stratégie reformulée: les 4 piliers

- A. Élaborer une politique macroéconomique appropriée
- B. Supprimer les entraves à l'activité et à la recherche d'emploi
- C. Lever les obstacles à la demande de travail
- D. Promouvoir le développement des qualifications et des compétences des travailleurs



B. Supprimer les entraves à l'activité/ promouvoir la participation

- Des prestations élevées réduisent les incitations au travail mais cela peut être compensé par une politique d'activation bien conçue
 - Logique des obligations réciproques
 - Avec sanctions modérées
- Cela ne veut pas forcément dire plus de dépenses publiques dans les dispositifs
- La mise en place des services d'emploi (publics ou privés) efficaces est essentielle avec des incitations appropriées.

Supprimer les entraves à l'activité/ promouvoir la participation (cont.)



- Étendre la logique des obligations réciproques au-delà des prestations chômage (ex. prestations invalidité en Australie, Royaume-Uni)
- Réforme fiscale et des prestations de sorte que le travail soit rémunérateur (prestations liées à l'emploi avec salaire minimum modéré, comme au RU, Irlande)



Supprimer les entraves à l'activité/ promouvoir la participation (cont.)

- Actions spécifiques pour les groupes sous-représentés:

Seniors:

- supprimer les préretraites et aider les seniors à rester sur le marché du travail

Femmes:

- promouvoir l'aide à la garde d'enfants, lever les barrières au temps partiel et veiller à ce que les dispositifs assurent un équilibre avec la vie familiale

Jeunes :

- Importance des interventions précoces;
- lutter contre l'échec scolaire, renforcer les liens entre école et travail



D. Nouveaux éléments d'appréciation du rôle des qualifications

- Les données suggèrent que la formation est associée à de meilleures perspectives d'emploi
- Intérêt de mesures telles que la reconnaissance des compétences acquises et le suivi des performances des organismes de formation vis-à-vis des demandes du marché
- Les mesures publiques doivent être associées à un co-financement de la part des entreprises et des travailleurs
- Les contraintes de temps pour les individus peuvent être allégées via des programmes de congés de formation
- La participation active des partenaires sociaux peut également aider



A. Élaborer une politique macroéconomique appropriée

- De bonnes politiques macroéconomiques accélèrent les gains en emploi des réformes
- Une politique monétaire orientée vers la stabilité des prix peut jouer ce rôle
- La politique budgétaire également, à la condition préalable que les finances publiques soient assainies.



C. Lever les obstacles à la demande de travail

- La demande de travail n'est pas une quantité fixe: combattre l'illusion malthusienne
- Des marchés de biens et services concurrentiels stimulent la demande de travail et le pouvoir d'achat...
- ...voire facilitent la mise en œuvre ultérieure de réformes du marché du travail



Lever les obstacles à la demande de travail (cont.)

- Le coût du travail au sens large affecte l'emploi
- Une doctrine pragmatique pour le salaire minimum: tout dépend du niveau
- Mais éviter des niveaux trop élevés, particulièrement lorsque les prélèvements obligatoires sont eux-mêmes élevés
- Dégager des marges de manœuvre budgétaire pour réduire les prélèvements obligatoires



Lever les obstacles à la demande de travail (cont.)

- Les modèles de négociations salariales « intermédiaires », fragmentées et peu coordonnées, sont les moins favorables à l'emploi
- Une protection de l'emploi mal conçue est une source de coût, mais ses effets sur l'emploi sont difficiles à établir empiriquement
- Elle peut cependant entraîner un dualisme prononcé du marché du travail et affecter d'autres aspects de la performance économique
- Réformer la protection de l'emploi, en s'inspirant d'expériences réussies au sein de l'OCDE